



8110-OFPLA-81101-GRUES 2025EE0015717

INPEC 23-01-2025 15:00
Al Contestar Cite Este No.: 2025EE0015717 Fol:1 Anex:0 F.A:0
ORIGEN 8110 OF PLANA ASUNTO DE PLANEACION OF PLANA LEONEL RIOS SOJO
DESTINO MARIA VICTORIA VARGAS SILVA
ASUNTO RESPUESTA
OBS RESPUESTA A SOLICITUD DE INFORMACION

Bogotá, D.C.,

2025EE0015717



Honorables Concejales
MARÍA VICTORIA VARGAS SILVA
ARMANDO GUTIÉRREZ GONZÁLEZ
CONCEJO DE BOGOTÁ
secretariageneral@concejobogota.gov.co
Bogotá

Asunto: Respuesta a solicitud de información oficio 2025IE630 O 1 de enero 14 de 2025.

Cordial saludo.

En atención al requerimiento formulado ante el Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario (INPEC), relacionado con **"situación carcelaria en nuestro país"**, en el ámbito de funciones y autonomía me permito dar respuesta a los ítems de su competencia:

4. Sírvase indicar cómo ha implementado la entidad a su cargo las ÓRDENES URGENTES Y DE CUMPLIMIENTO INMEDIATO de la Corte Constitucional en cuanto al estado de cosas inconstitucional de los centros de detención transitorios de Bogotá.

La Sala Especial de Seguimiento al Estado de Cosas Inconstitucional del Sistema Penitenciario y Carcelario, y de los Centros de Detención Transitoria, declarado, reiterado y extendido en las Sentencias T-388 de 2013, T-762 de 2015 y SU-122 de 2022 consideró pertinente proferir el 2 de julio de 2024 el Auto 1096 con el cual se busca, en el marco de sus competencias constitucionales y legales, adoptar medidas para contrarrestar la vulneración masiva y generalizada de los Derechos Fundamentales de las personas privadas en los denominados Centros de Detención Transitoria -CDT.

Dentro del desarrollo de la Fase Transitoria relacionada con las **medidas a corto plazo o de cumplimiento inmediato** de la *"Sentencia SU 122/22 Extensión del Estado de Cosas Inconstitucional por Hacinamiento en centros de Detención Transitoria-Carencia actual de objeto por daño consumado y vulneración sistemática de derechos fundamentales de la población privada de la libertad PPL¹"* y

¹ Persona Privada de la Libertad.

pretendiendo el deshacinamiento de los CDT² de acuerdo a lo anterior expuesto, el auto 1096 en su parte resolutive en sus artículos 1 al 5, determina estrategias y actividades que corresponderán con el INPEC en el proceso de descongestión de los Centros de Detención Transitoria; es así como con corte a octubre 7 de 2024, se tienen determinadas las siguientes Acciones y Compromisos:

Acciones:

1. Elaboración "Matriz fijación" para que PONAL³ diligencie la información requerida de las PPL para traslado al ERON⁴.
2. Simplificación de documentación de parte del INPEC para recepción de PPL en CDT, enunciados en la Circular 014 de 2024.
3. Implementación logística de traslados de PPL condenados de CDT a ERON.
4. Utilización de una sola matriz para evitar duplicidad de información, la cual es alimentada por la Jefatura Nacional del Servicio de Policía - Sala CEPOL de detenidos con los datos de 9 regionales de la PONAL.
5. Apoyo por parte del INPEC en el recaudo de la información para el ingreso a los ERON de las PPL, en coordinación con la PONAL, a través de articulación con los Centros de Servicios y Juzgados.
6. Solicitud a las autoridades competentes de la expedición de Boletas de Detención o Encarcelamiento dirigidas a los ERON del INPEC y no a las Estaciones de Policía.
7. Identificación y posterior reseña de los PPL extranjeros en CDT, a cargo de la Registraduría Nacional y Migración Colombia, quienes expedirán el documento que reconozca la identidad del PPL.

Compromisos:

1. Una vez se autorice y diligencia la "matriz fijación" por la PONAL, se compartirá de manera inmediata y permanente, con el INPEC y el Observatorio de Política Criminal del MJD, para agilizar el traslado de las PPL de los CDT.
2. El INPEC actualizará el procedimiento de *Reseña e identificación de personas privadas de la libertad al ingresar a un Establecimiento de Reclusión del Orden Nacional*, dispuesto en la Circular 000014 de 9 de agosto de 2024, para excluir el "Acta de Derechos del Capturado" de los documentos exigibles a la PONAL para el traslado de PPL de CDT a ERON.

² Centros de Detención Transitoria

³ Policía Nacional

⁴ Establecimiento de Reclusión del Orden Nacional

3. Se firmará una comunicación conjunta por el MJD, INPEC y PONAL dirigida a la Rama Judicial, para que las autoridades competentes ordenen y dirijan las Boletas de Detención y Encarcelamiento al INPEC, y no a los CDT de la PONAL.

4. El INPEC y la PONAL designarán funcionarios para el trabajo conjunto de solicitar a las entidades correspondientes, el envío de la documentación faltante de los expedientes de PPL condenados que se encuentren en CDT, para su correspondiente traslado a los ERON.

5. El MJD articulará una mesa de trabajo con Registraduría Nacional, Migración Colombia y la PONAL para buscar y acordar acciones tendientes a lograr la expedición rápida y diligente del documento HIT y No HIT por parte de la Registraduría para la plena identificación de los PPL extranjeros que se encuentran en CDT.

6. La PONAL ejecutará el traslado de 120 PPL condenados desde CDT en Bogotá a ERON de otras ciudades, del 23 al 29 de septiembre de 2024.

7. El INPEC y la PONAL coordinarán acciones para el a COMEB Picota y Modelo, de 225 PPL condenados que se encuentran en CDT en Bogotá, del 23 al 29 de septiembre de 2024. Para ello, el INPEC modificará 75 resoluciones que ya cuentan con fijación a otras ciudades para disponer reclusión transitoria en COMEB Picota y Modelo, y fijará en Bogotá transitoriamente las 150 PPL restantes, para ser trasladados definitivamente a ERON de distintas ciudades

Asimismo, el 27 de septiembre de 2024 en mesa de trabajo se realizó el seguimiento a los compromisos mencionados anteriormente, con el fin de determinar nuevas acciones de articulación:

Acciones:

1. A partir del 27 de septiembre de 2024 la PONAL, enviará semanalmente al INPEC la matriz de Población Privada de la Libertad en Centros de Detención Transitoria a su cargo.
2. Durante la semana del 23 al 27 de septiembre, la Policía de Bogotá trasladó un total de 88 PPL desde el CDT los ERON de Acacías (30), Chiquinquirá (28) y Tolima (30), conforme al compromiso adquirido en la reunión del 20/09/2024, sumados a 6 PPL que trasladó al ERON Picota (2), Modelo (2) y a la Cárcel Distrital de Bogotá (2); para un total de 94 PPL trasladados en la semana.

Se analizó que la fluctuación de la cifra de PPL en CDT varía según las siguientes circunstancias diarias que inciden en ello:

- Traslados de PPL condenados hacia ERON, por parte de la PONAL.
- Sentencias condenatorias proferidas por la Rama Judicial.
- Cantidad de población condenada que ingresa a las estaciones de policía y URI, por materialización de órdenes de captura.

- Cambio de la calidad procesal de los PPL reclusos en CDT, de acusados a condenados.

En consecuencia, para que se refleje la gestión articulada las entidades MJD-Policía Bogotá-INPEC en la disminución semanal de la PPL condenada en CDT, es necesario que se realicen al menos 240 traslados de condenados hacia los ERON. El INPEC indicó que fijó 243 PPL en Bogotá y que notificará a la PONAL en el transcurso del 27 de septiembre. Con ese propósito, se precisa la colaboración del INPEC para que la CPMS Modelo y el COBOG Picota reciban el total de 128 PPL y 115 PPL respectivamente, durante la semana del 30 de septiembre al 4 de octubre.

3. El 26/09/2024 el INPEC realizó la modificación en el procedimiento de reseña y le dio alcance a la Circular 000014 de 9 de agosto de 2024 para el ingreso de PPL a un ERON, en lo que se excluyó el documento "Acta de derechos del capturado" de los requeridos para la carpeta que la PONAL entrega al INPEC para el traslado de los PPL a los ERON, documentos que ya se encuentran cargados en ISOLucion5 - plataforma de institucional.
4. El MJD articuló con los Centros de Servicios de Paloquemao y de Jueces de Ejecución de Penas y Medidas de Seguridad (JEPMS) para lograr la colaboración requerida en el recaudo de la documentación con la que la PONAL hace entrega de PPL a los ERON. De los 700 casos priorizados para ser trasladados a ERON, aproximadamente 130 casos tenían documentación incompleta; por lo que el Centro de Servicios de Paloquemao envió archivo PDF con 1.474 páginas de documentos que tenían bajo su jurisdicción. Los demás, corresponden a expedientes que están en poder del Centro de Servicios de JEPMS de Bogotá y de los Jueces Especializados.
5. Se mantiene el compromiso para el MJD de elaborar comunicación dirigida a los jueces penales de garantías y de conocimiento, según sea el caso, que se retorne al hábito de expedir Boletas de Detención o Encarcelamiento dirigidas a los ERON del INPEC y no a las Estaciones de Policía.
6. Tras la reiteración infructuosa del MJD a la Registraduría Nacional del Estado Civil durante la semana del 23 al 27 de septiembre, para lograr reunión en la que se trate el tema de identificación y posterior reseña de los PPL extranjeros en CDT (expedición del documento HIT y No HIT por parte de la Registraduría Nacional), para que Migración Colombia pueda expedir el documento correspondiente en el que se conozca la identidad del PPL; se dispone a insistir en la generación de la reunión.
7. El INPEC reitera la necesidad de acudir al Convenio INPEC y PONAL para lograr el traslado de PPL condenados desde ERON Bogotá a ERON de otras ciudades, utilizando las horas de vuelo que a través del convenio se les provee.

Compromisos:

1. A partir del 27 de septiembre de 2024, la PONAL enviará semanalmente al INPEC la matriz de Población Privada de la Libertad en Centros de Detención Transitoria que tienen a su cargo.

2. Durante la semana del 30 de septiembre al 4 de octubre de 2024, la PONAL ejecutará el traslado de 45 PPL condenados, desde los CDT en Bogotá a los ERON de Guaduas (15), Girardot (15) y Espinal (15) que ya tienen logística. Adicionalmente, el 1/10/2024 ejecutará el traslado de 128 PPL condenados a la CPMS Modelo cuya fijación ya se realizó por el INPEC en Bogotá (algunos, previa revocación de la resolución inicial de fijación) y el 2/10/2024 el traslado de 115 PPL condenados al COBOG Picota de Bogotá que presentan la misma circunstancia; para un total esperado de 288 PPL condenados que se trasladarán de CDT a ERON.

El INPEC reforzará la capacidad operativa de reseña, disponiendo de funcionarios adicionales para los días 1 y 2 de octubre en los dos establecimientos.

Con el mismo propósito, durante el fin de semana del 28 al 29 de septiembre, la PONAL enviará a la Regional Central del INPEC la información de 134 PPL para fijación durante la semana del 30 de septiembre al 4 de octubre.

3. El INPEC socializará a los Establecimientos de Reclusión del Orden Nacional (ERON) y a la PONAL, el Procedimiento de *Reseña e identificación de personas privadas de la libertad al ingresar a un establecimiento de reclusión del orden nacional* y el alcance a la Circular 000014 de 9 de agosto de 2024, en los que se excluyó el documento "Acta de Derechos del Capturado" de los documentos exigibles a la PONAL para el traslado de PPL de CDT a ERON.

4. El MJD el 30/09/2024 enviará a la PONAL el archivo de 1.474 páginas con documentos de PPL remitido por el Centro de Servicios de Paloquemao, para que se articule con los funcionarios que disponga el INPEC en las instalaciones de la PONAL Puente Aranda para la organización de la documentación y conformación de expedientes de los PPL que requieren fijación en ERON.

Para ello, el INPEC dispondrá de dos (2) funcionarios para que el martes se presenten en la PONAL – Estación de Puente Aranda para la correspondiente colaboración. Lo propio hará PONAL para lograr el trabajo mancomunado de completitud de expedientes.

5. El MJD elaborará la comunicación dirigida a la Rama Judicial, para que los Jueces Penales de garantías, de conocimiento y/o Centros de Servicios Judiciales ordenen y dirijan las Boletas de Detención y Encarcelamiento al INPEC, y no a los CDT de la PONAL.

6. El MJD reiterará la solicitud para llevar a cabo una mesa de trabajo con Registraduría Nacional, Migración Colombia y la PONAL para buscar y acordar acciones tendientes a lograr la expedición rápida y diligente del documento HIT y No HIT por parte de la Registraduría para la plena identificación de los PPL extranjeros que se encuentran en CDT.

7. El INPEC y la PONAL acuerdan que a través de JESEP indagarán y articularán el uso de las horas de vuelo para la movilización de PPL condenados que se encuentran

en ERON, desde Bogotá hacia otras ciudades (Neiva, Yopal, Florencia). Se prevé un aproximado de 130 PPL por vuelo más el personal de custodia del INPEC requerido.

Es importante reiterar que el INPEC modificó la Circular 000014 de 9 de agosto de 2024 en cuanto al procedimiento de reseña para el ingreso de PPL a un ERON, excluyendo el documento "*Acta de derechos del capturado*" de los documentos que hacen parte de la carpeta que la PONAL entrega al INPEC para el traslado de los PPL a los ERON; hecho que fue socializado posteriormente el 03 de octubre de 2024 a nivel nacional.

5. Sírvase indicar cómo ha implementado la entidad a su cargo las ÓRDENES DE LARGO Y MEDIANO PLAZO de la Corte Constitucional en cuanto al estado de cosas inconstitucional de los centros de detención transitorios de Bogotá.

En lo relacionado con el desarrollo de la Fase Definitiva **órdenes de largo y mediano plazo** de la "*Sentencia SU 122/22 Extensión del Estado de Cosas Inconstitucional por Hacinamiento en centros de Detención Transitoria-Carencia actual de objeto por daño consumado y vulneración sistemática de derechos fundamentales de la población privada de la libertad PPL*" se hace importante resaltar que lo ordenado por el artículo décimo cuarto "...dar una solución definitiva a la ampliación de cupos para la población procesada bajo su jurisdicción" no es competencia del INPEC de acuerdo al Decreto 4151 de noviembre 3 de 2011; así mismo lo determinado en el artículo décimo quinto Ibidem, relacionado con "*la mejora y adecuación de la infraestructura carcelaria existente, la construcción de cárceles y todas las medidas necesarias y adecuadas para garantizar los mínimos de habitabilidad digna de la detención preventiva*" no corresponde con la misionalidad del Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario.

Ahora bien, frente a lo descrito en el artículo decimosexto de la Sentencia SU 122/22, el Instituto se encuentra presto para el desarrollo de actividades de acompañamiento técnico a las entidades territoriales que así lo soliciten de acuerdo a lo expuesto en el artículo 2.2.1.13.2.1. del decreto 040 de enero 12 de 2017.

Los restantes artículos que corresponden con actividades de largo y mediano plazo consignadas en la mencionada sentencia corresponden con la misionalidad de otras entidades.

9. Sírvase indicar cuántos recursos se tienen destinados y apropiados para dotar la infraestructura carcelaria en la ciudad de Bogotá.

A continuación, la Oficina Asesora de Planeación hace de su conocimiento la información del Grupo de Logística de la Dirección de Gestión Corporativa:

"Revisados documentos que adjuntan al correo que antecede, desde la DIGEC se

observa que estos no tienen injerencia para el INPEC, el Instituto ha sido llamado en calidad de Invitado..."

21. Sírvese indicar cuantas personas con prisión domiciliaria y con detención preventiva han reincidido en la comisión de delitos y cómo se pretende realizar una articulación con las diferentes instituciones para combatir el fenómeno de la reincidencia en el delito y lograr una resocialización efectiva.

Con corte a enero de 2025, las cifras de reincidencia de las personas en Prisión Domiciliaria son las siguientes:

PRISIÓN DOMICILIARIA	21.913
REINCIDENCIA	3.898
PORCENTAJE REINCIDENCIA	17.79%



Con respecto a la segunda parte de su inquietud, la Oficina Asesora de Planeación pone en conocimiento la información allegada por parte de la Subdirección de Atención Psicosocial:


Existe un Plan de Tratamiento a cargo de la Dirección de Atención y Tratamiento el cual determina diferentes fases para la PPL condenada en prisión domiciliaria que por voluntad propia accede al proceso; en el año 2023 a través del Convenio de Asociación Nro.006 de 2023 se creó el Programa Integral de Tratamiento de Prisión Domiciliaria y con el contrato de consultoría 098 del 2024 se realizó el pilotaje y los ajustes, configurándose de esta manera su virtualización. El aliado estratégico de esta actividad es la Escuela Penitenciaria Nacional y es a través de su página que se desarrolla este programa; en términos de alianzas con entidades para el abordaje de la población privada de la libertad condenada con medida de prisión domiciliaria es con el servicio post penitenciario y la estrategia "Casa Libertad" que se coordinan alianzas con el SENA, Cámara de Comercio y otras entidades que realizan formación u orientación en temas educativos y de emprendimiento.

Atentamente,



Teniente Coronel ROLANDO ANTONIO RAMIREZ SANABRIA
Director General Instituto nacional Penitenciario y Carcelario (e)

Revisado por: Teniente Leonel Ríos-Jefe Oficina Asesora de Planeación. 
Dg. James Flechas Castillo, Coordinador Grupo de Estadística (E) 

Elaborado por: Hersson Tamayo Ramírez 

Fecha de elaboración: 23/01/2025

